



הלב פתוח לרווחה

החלטה מס' 10

מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
אגף מנהל ומשק – תחום מכרזים להתקשרות ורכש



פרוטוקול מס' 68/2013

פרוטוקול מישבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ה' 28.11.2013

**חברים:**

מר שלמה גביסון, מנהל אגף מנהל ומשק ומכרזים - יו"ר הוועדה  
גבי עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד  
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל (510681414), לצורך להכנת דוח לוועדת סילמן לבחינת מדיניות הוצאת ילדים מביתם והסדרי ראייה.

**החלטת הוועדה:** הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (18) לתקנות חוק חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות:**

היקף ההתקשרות המאושר מיום 01.12.2013 ועד ליום 31.04.2013 יהא בסך של כ- 57,500 ₪, כאשר המשרד מממן סך של 43,120 ₪ (המהווים 75% מעלות המחקר) ומכון ברוקדייל מממן סך של 14,375 ₪ (המהווים 25% מעלות המחקר). לפי הפירוט המצוייב בנספח 1

**תקנה תקציבית:** 23.01.04.22 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל, לצורך להכנת דוח לוועדת סילמן לבחינת מדיניות הוצאת ילדים מביתם והסדרי ראייה.

**מדובר בדוח שיעסוק בנושאים הבאים:**

- (0) ילדים בסיכון בישראל והוצאת ילדים מהבית לסידור חוץ ביתי.
- (1) שירותי הרווחה המעורבים בהגנה על ילדים הסובלים מהתעללות והזנחה והטיפול בהם – המידע יתבסס על סקירת המדיניות של השירות לילד ונוער, השירות למען הילד ושירות פרט ומשפחה.
- (1) הבעיות והסוגיות המרכזיות העולות בהקשר לפעילות יעילה ואפקטיבית של מערכת השירותים.
- (1) עיקרי דיוני הוועדה והמלצותיה ביחס לחיזוק ושיפור מערכת שירותים זו.

מטרת הדו"ח לספק תמונת מצב על ילדים בסיכון שיכולים להזדקק לסידור חוץ ביתי ומערכת השירותים להגנה וטיפול בהם, ולסכם את עבודת הוועדה בנושא ואת המלצותיה.

לפיכך, וועדת המכרזים מאשרת התקשרות בפטור עם מכון ברוקדייל לצורך להכנת דוח לוועדת סילמן לבחינת מדיניות הוצאת ילדים מביתם והסדרי ראייה.

התקשרות זו הינה לביצוע מטרה ציבורית כאשר מכון ברוקדייל מממן 25% מערך ההתקשרות ממקורות שאינם תקציב המדינה.

מדובר בהתקשרות ששוויה אינו עולה על 50,000 ₪.

עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון

גבי עדינה אטינגר סגנית חשב המשרד

מר שלמה גביסון - יו"ר הוועדה

A NATIONAL CENTER FOR  
APPLIED RESEARCH ON HUMAN  
SERVICES, SERVING ISRAEL,  
THE JEWISH WORLD AND THE  
INTERNATIONAL COMMUNITY

מאירס - ג'וינט - מכון ברודקדייל  
MYERS - JDC - BROOKDALE INSTITUTE  
مایرس - جوینت - معهد بروکدیل



מרכז ארצי למחקר  
יישומי בשירותי החברה,  
בשירות מדינת ישראל,  
העולם היהודי והקהילתי  
הבין-לאומית

27 באוקטובר, 2013

לכבוד: אור נוראל  
משרד הרווחה

הנדון: הכנת דוח לוועדת סילמן

הרינו לאשר כי השתתפותו של המכון בהכנת דוח לוועדת סילמן בסך 14,375 ש"ח, מהווה 25% מעלות הפרויקט.

השתתפות המכון בפרויקט הינה ממקורות נוספים, שאינם תקציב המדינה.

בברכה

יאיר שביט

מנהל כספים

העתק: פרופ' ג'ק חביב מנכ"ל מכון ברודקדייל

J.D.C. Hill, P.O.B. 3886, Jerusalem 91037, Israel  
Tel. (972-2) 6557400, Fax: (972-2) 5612391  
E-mail: brook@jdc.org.il, Web: jdc.org.il/brookdale



בנו-ת-הלווינט, ת"ד 3886, ירושלים 91037  
טל: 6557400 (02), פקס: 5612391 (02)  
דוא"ל: brook@jdc.org.il, אינטרנט: jdc.org.il/brookdale

**לוח הזמנים והתקציב הנדרש**

מוצע שהכנת הטיוטה תסתיים תוך 4 חודשים. זאת, בתנאי שתסתיים עבודת הוועדה, וכן יועברו המסמכים והנתונים הדרושים ממשדד הרווחה, ויתקיימו הראיונות עם גורמים במשרד, תוך מחציתה הראשונה של תקופה זו. לאחר מכן, האפשרות להשלים את הדוח הסופי מותנית במועד קבלת ההערות לטיוטה מחברי הוועדה.

התקציב מיועד לאפשר את העבודה הנדרשת לסקירת מערכת השירותים בתחום מרכזי זה של עבודת משרד הרווחה, וכן את הסוגיות העולות מעבודת הוועדה. על מנת להגיש תפוקה סופית תוך זמן קצר יחסית, ולאור חשיבות הפרויקט, יועמד לצורך הפרויקט כוח אדם בכיר יחסית מתוך צוות המכון.

**תקציב**

סה"כ כח אדם	היקף משרה	מס' חודשים	סה"כ (ש"ח)
חוקר בכיר	28%	4	52,300
חוקר	35%	4	29,800
הוצאות משרדיות (10%)			22,500
			5,200
<b>סה"כ עלות</b>			<b>57,500</b>

השתתפות מכון ברוקדייל (25%) עומדת על 14,380 ₪, כך שהמימון הנדרש ממשדד הרווחה (75%) הוא 43,120 ₪.

נספח 1

פרויקט 68/2013

החלטה 10 גיוס 28.11.13



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



05/11/13

אל: ועדת המכרזים

הנדון: התקשרות עם מכון ברוקדייל עבור ביצוע דוח לוועדת סילמן

אבקש את אישור הוועדה להתקשרות עם מכון ברוקדייל עבור ביצוע דוח לוועדת סילמן לבחינת מדיניות הוצאת ילדים מביתם והסדרי ראייה.

מטרת הדוח היא לספק תמונת מצב על ילדים בסיכון, שיכולים להזדקק לסידור תוך ביתי, ומערכת השירותים להגנה וטיפול בהם, ולסכם את עבודת הוועדה בנושא ואת המלצותיה.

עלותו הכוללת של המחקר עומדת על סך של 57,500 ₪ כאשר השתתפות המשרד מתוך זה הינה 43,120 ₪. נודה לאישור הוועדה לביצוע ההתקשרות.

בברכה,  
יקותיאל צבע,  
מנהל אגף המחקר, תכנון וההכשרה  
משרד הרווחה



מדינת ישראל  
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



נובמבר 2013

**טופס הגשת בקשה לוועדת המכרזים המשרדית**

**שם האגף/השירות/היחידה המקצועית המבקשת:** אגף בכיר מחקר, תכנון והכשרה

**שם הגורם המקצועי מגיש הבקשה:** אור נוראל

**תאריך הגשת הבקשה:** 05/11/2013

10011  
 10

**תאריך קבלת הבקשה:**  
 (יכולא על ידי מרכזת הוועדה)

**סוג הבקשה:** התקשרות בפטור ממכרז - מיזם משותף

**נושא הבקשה:** התקשרות עם מכון ברוקדייל להכנת דוח לוועדת סילמן

**פירוט הבקשה:** מצ"ב מכתב פירוט

**הגורם עימו מבקשים להתקשר:**

**שם הספק:** מכון ברוקדייל

**מספר רישום (עוסק מורשה/עמותה/מלכ"ר):** 510681414

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:**

**מתאריך:** 15/12/2013 עד תאריך: 31/04/2014

**היקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת):** 43,120 ש"ח

**פירוט מדויק של עלות ההתקשרות:** סכום הסכם ההתקשרות הכולל הינו בסך 57,500 ש"ח, כאשר חלקו של

משרד הרווחה הינו 43,120 (75%), וחלקו של מכון ברוקדייל הינו 14,375 (25%). מצ"ב פירוט עלויות.

**סעיף תקציבי:** 23-01-10-04-222

**ההתקשרות מתבצעת עפ"י:** הסכם



**שם הטופס: הוראת קיזוז**

מספר הוראה: 7.4.16 פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.4.16.2 פרק משני: התקשרות בהליך מכרז פומבי

המוסד להשכלה גבוהה \_\_\_\_\_

מספר טלפון \_\_\_\_\_

מספר פקס \_\_\_\_\_

לכבוד:  
 החשב הכללי  
 משרד האוצר  
 באמצעות משרד \_\_\_\_\_

**הנדון: הוראת קיזוז** (מאגיסטריט - מאגיסטריט) (להלן - המוסד)

- אנו החתומים מטה, הנציגים המוסמכים של המוסד להשכלה גבוהה (להלן - המוסד) מודיעים לך בזאת הוראה בלתי מותנית לקזז כל סכום עד לסך 43,125 ש"ח, מכל תשלום המגיע (במילים) \_\_\_\_\_, שיוצמד ל: \_\_\_\_\_ מתאריך \_\_\_\_\_, מכל תשלום המגיע למוסד מהממשלה לפי כל דין, הסכם או הסדר (להלן - הקיזוז).
- אנו מסכימים כי החשב הכללי, לפי שיקול דעתו הבלעדי והמוחלט, יקזז מכל תשלום המגיע למוסד מן הממשלה לפי כל דין, הסכם או הסדר, כל סכום המגיע לממשלה מן המוסד בקשר עם חוזה/הזמנה \_\_\_\_\_ מבלי שיהיה חייב לנמק או לדרוש תחילה את סילוק הסכום האמור מאת המוסד.
- אנו מתחייבים ומצהירים כי לא תהיה לנו כל טענה כלפי הממשלה על ביצוע קיזוז לפי הוראה זאת, מכספים המגיעים למוסד מן הממשלה לפי כל דין, הסכם או הסדר.
- הוראה זו תישאר בתוקפה עד תאריך 31.3.16.
- שמי הוראה זו כפוף לאישור בכתב מהחשב הכללי במשרד האוצר.

שם מלא וחתימה של מוסמך מטעם המוסד  
 910370

אישור קיזוז לדמון, עו"ד מ.ר. 23051  
 אני הסמכות לטעון לפני שירות - עורכי דין  
 המשמש כיועץ המשפטי של \_\_\_\_\_, מאשר בזאת כי הוראת  
 הקיזוז סבירה ומועילה כדוגמה למוסד החתימה המוסמכים של המוסד ומחייבת את המוסד.

אשרת לדמון, עו"ד מ.ר. 23051  
 עורכי דין  
 275557  
 תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי



6 באוקטובר, 2013

## הצעה לעבודת מכון ברוקדייל בהכנת דוח לוועדת סילמן לבחינת מדיניות הוצאת ילדים מביתם והסדרי ראייה

### מוגש ע"י רחל סבו-לאל ומרים נבות

בהתאם לסיכום בין משרד הרווחה, מכון חרוב ומכון ברוקדייל, יוכן דוח שיכתב במשותף על  
יד צוות מכון חרוב ומכון ברוקדייל. מתווה הדוח סוכם בישיבה מיום 8 בספטמבר.

**מטרת הדוח** היא לספק תמונת מצב על ילדים בסיכון, שיכולים להזדקק לסידור חוץ ביתי,  
ומערכת השירותים להגנה וטיפול בהם, ולסכם את עבודת הוועדה בנושא ואת המלצותיה.

לצורך כך, הדוח יעסוק בנושאים המרכזיים האלה:

1. ילדים בסיכון בישראל והוצאת ילדים מהבית לסידור חוץ-ביתי – נתונים ומגמות<sup>1</sup>
2. שירותי הרווחה המעורבים בהגנה על ילדים הסובלים מהתעללות והזנחה והטיפול בהם:
  - עיקרי המדיניות ביחס להגנה וטיפול בילדים בסיכון והוצאה מהבית
  - הגורמים המרכזיים המעורבים באיתור ילדים בסיכון שיכולים להזדקק לסידור חוץ-ביתי
  - הגורמים המרכזיים המעורבים בהגנה על הילדים ובטיפול בהם
  - שלבי התהליך ברמת הילדים והמשפחות והצמתים המרכזיים שהם עוברים
  - המענים הניתנים לילדים ולמשפחות בקהילה
  - המענים הניתנים לילדים מחוץ לקהילה
3. המידע יתבסס על סקירת המדיניות והפעילות בתחום זה של השירות לילד ונוער, השירות למען הילד, השירות לפרט ומשפחה וכן פעילות של משרדים אחרים הרלוונטית לנושא.
3. הבעיות והסוגיות המרכזיות העולות בהקשר לפעילות יעילה ואפקטיבית של מערכת השירותים בנושא זה
4. עיקרי דיוני הוועדה והמלצותיה ביחס לחיזוק ושיפור מערכת שירותים זו

<sup>1</sup> האחריות לחלק זה של הדוח בידי מכון חרוב

## מקורות המידע

1. דוחות מחקר ומסמכי רקע שהוכנו ע"י מכון ברוקדייל וגופי מחקר אחרים
2. מסמכים וריכוז נתונים שהוכנו ע"י משרד הרווחה ושיוגשו לצוות המחקר
3. גורמים בכירים בשירותים המרכזיים (שירות ילד ונוער, השירות למען הילד, שירות פרט ומשפחה ועוד) – לצורך השלמת המידע במסמכים
4. קובצי נתונים נגישים (למשל, של התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון או של מערכת הר"ף) לשם השלמת המידע, במידה ויש צורך
5. פרוטוקולים של דיוני הוועדה

## הפעולות הנדרשות של צוות מכון ברוקדייל<sup>2</sup>

1. השתתפות בדיוני הוועדה ובסיוורים של הוועדה (לפחות 5 ישיבות, שתיים מהן לימים שלמים)
2. ביצוע ראיונות עם גורמים בכירים בשירותים המרכזיים – (כ-6 ראיונות עומק)
3. איסוף מסמכים רלוונטיים ומעקב אחר קבלת מידע ונתונים מגורמים שונים במשרד
4. סקירת כלל החומרים הרלוונטיים
5. ביצוע עיבודים נוספים של נתונים (במידה שרלוונטי)
6. הכנת טיוטה לדוח, תוך שילוב בין מקורות המידע השונים וניתוח אינטגרטיבי של כל חלקי המסמך
7. השתתפות בדיון בוועדה על עיקרי טיוטת הדוח
8. השלמת הדוח בעקבות התייחסות הוועדה לטיטת הדוח

---

<sup>2</sup> חלקו, יחד עם צוות מכון חרוב